

## **ИСТОРИЧЕСКИЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ РАЗВИТИЯ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ОТКРЫТОГО ТИПА**

Ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа (далее – ИУОТ) как вид наказания оформилось в период становления современного белорусского уголовно-исполнительного права, основу которого составил принятый в декабре 1999 года Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь (далее – УИК). Данный вид наказания стал результатом трансформации меры уголовно-правового воздействия в виде условного осуждения к лишению свободы (условного освобождения) с обязательным привлечением к труду (далее – условное осуждение), предусмотренной исправительно-трудовым законодательством Белорусской Советской Социалистической Республики (далее – БССР), продолжавшим действовать в первые годы независимости Беларуси.

Институт условного осуждения (освобождения), возникший в 1964 году преимущественно для обеспечения трудовыми ресурсами важных объектов народного хозяйства, дал толчок к созданию в советском государстве системы исправления осужденных преступников без их изоляции от общества. Несмотря на то, что условное осуждение не являлось самостоятельным наказанием, его исполнение с 1977 года осуществлялось отдельной службой Министерства внутренних дел (далее – МВД) Союза Советских Социалистических Республик (далее – СССР), имевшей управленческую вертикаль на уровне республиканских министерств и областных управлений внутренних дел. Первичным звеном данной системы являлась специальная комендатура (далее – спецкомендатура). Показательно, что для подготовки сотрудников спецкомендатур в 1982 году была открыта Брянская специальная школа милиции.

Создавались спецкомендатуры при организациях (предприятиях), которые полностью несли расходы по материально-бытовому обеспечению осужденных и содержанию данных учреждений.

Параллельно с решением задач экономического плана в спецкомендатурах на высоком уровне был организован процесс исправления осужденных, к осуществлению которого широко привлекались представители государственных органов и общественных организаций. Об этом свидетельствует ряд нормативных актов МВД СССР, принятых совместно с президиумом Всесоюзного общества «Знание», Центральным комитетом Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, коллегией Министерства культуры СССР и

Комитета по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР. Данные акты определяли обязанности работников вышеуказанных структур по осуществлению воспитательной работы (далее – ВР) с контингентом спецкомендатур. Организации воспитательного воздействия на условно осужденных (освобожденных) по месту работы было посвящено постановление секретариата Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов СССР, а также ряд аналогичных постановлений отраслевых профессиональных союзов. При МВД СССР действовала коллегия по работе с молодежью из числа условно осужденных (освобожденных), по инициативе которой в 1978 году издан совместный приказ Министерства просвещения и Министерства внутренних дел СССР «Об организации общеобразовательного обучения условно осужденных (освобожденных) с обязательным привлечением к труду». Кроме того, в системе спецкомендатур был выработан ряд эффективных форм проведения ВР с осужденными в условиях «полусвободы», организации работы общественных формирований осужденных, их вовлечения в социально-полезную деятельность.

Начиная с 1991 года, вызванный распадом СССР социально-экономический кризис последнего десятилетия XX века привел к постепенному упадку системы спецкомендатур, содержание которых стало невыгодным для организаций (предприятий), постепенно отказывающихся от использования труда осужденных. В конце прошлого столетия ранее эффективные формы ВР в изменившейся социальной ситуации стали не применимы, а правовая база устарела. Деятельность спецкомендатур, структурно входивших в состав территориальных органов внутренних дел (далее – ОВД), была направлена на выполнение несвойственных для пенитенциарной системы задач.

При создании в 1999 году Комитета по исполнению наказаний МВД Республики Беларусь (далее – КИН), ставшего центральным органом управления всей уголовно-исполнительной системой (далее – УИС), его структура была в основном направлена на координацию деятельности «закрытых» исправительных учреждений (далее – ИУ). Аналогично, новое белорусское уголовно-исполнительное законодательство, включая УИК, было ориентировано на регламентацию порядка исполнения лишения свободы.

Таким образом, созданные на базе спецкомендатур ИУОТ «унаследовали» названные выше проблемные вопросы. При этом оптимизации деятельности ИУОТ на уровне центрального органа управления УИС долгое время должного внимания не уделялось. Так, если во времена СССР система спецкомендатур не уступала по значимости системе исправительно-трудовых учреждений, то в начале XXI века ИУОТ, которые вплоть до января 2005 года структурно входили в состав территориальных ОВД, было отведено второстепенное значение. Вплоть до января 2013 года деятельность основных служб КИН, а затем Департамента исполнения наказаний (далее – ДИН), охватывала исключительно «закрытые» ИУ. Координацией деятельности ИУОТ занималось отдельное

управление ДИН (с 2008 года – управление исполнения наказания в виде ограничения свободы), структура которого не позволяла обеспечивать все направления деятельности ИУОТ. При этом на крайне низком уровне находилось правовое и методическое обеспечение ВР с осужденными в ИУОТ. Инструкция о порядке организации работы ИУОТ (постановление МВД от 30.11.2000 № 212) лишь на уровне общих положений описывала основные направления ВР, порядок применения мер поощрения, взыскания, институтов досрочного освобождения. При этом за 13 лет существования данной Инструкции пробелы в регулировании процесса исправления осужденных устранены не были. Издание вышеуказанным управлением ДИН отдельных методических документов не носило системного характера. Кроме того, данные документы, направленные на регламентацию планирования ВР, порядка аттестации осужденных, применения к ним институтов досрочного освобождения, фактически, не имели юридической силы, т. к. не были утверждены даже на уровне приказа ДИН. Закономерно, что подобный подход привел к кризису исправительного процесса в ИУОТ, поставившему под сомнение целесообразность существования системы ИУОТ.

С созданием в начале 2013 года в ДИН единого управления организации исправительного процесса ситуация коренным образом изменилась. Был принят комплекс нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации ВР в ИУОТ и организационные основы деятельности «воспитательной» службы данных учреждений. Впервые за современную историю Беларуси принята Инструкция о порядке организации и проведения ВР с осужденными к наказанию в виде ограничения свободы с направлением в ИУОТ (постановление МВД от 21.05.2014 № 179). Утверждены Типовое положение об отделении (группе) организации исправительного процесса ИУОТ (приказ ДИН от 24.02.2014 № 28), типовые должностные обязанности его сотрудников (приказ ДИН от 03.03.2014 № 34), Методические рекомендации по проведению аттестации осужденных в ИУОТ (приказ ДИН от 06.06.2014 № 68), основы методического обеспечения ВР в ИУОТ (приказ ДИН от 14.10.2014 № 124). Данные документы составили правовую основу для формирования единого подхода к проведению ВР с осужденными в ИУОТ, развитию которого в 2015 году должно способствовать комплексное планирование на уровне ДИН основных методических и воспитательных мероприятий в ИУОТ с участием представителей общественности и госорганов.

На основании изложенного к концу 2015 года можно прогнозировать переход исправительного процесса в ИУОТ на качественно новый уровень, позволяющий полностью раскрыть исправительный потенциал системы ИУОТ.